

الاتحاد العام للمحاسبين والراجعين العرب

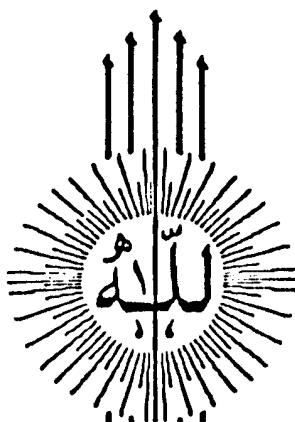
المعهد المصري للمحاسبين والراجعين

الجمعية العربية للتکاليف والمحاسبة الإدارية

دور سوق رأس المال في ترشيد عملية الخصخصة

دكتور
نعميم فهيم حنا
مدرس المحاسبة
كلية التجارة - جامعة الزقازيق

بحث
مقدم إلى المؤتمر السنوي
دور المحاسبة والمراجعة في عملية الخصخصة "
١٤ - ١٥ سبتمبر ١٩٩٦



وَمَا أُوتِيتُم مِّنَ الْعِلْمِ
إِلَّا قَلِيلًا
بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

مقدمة :-

إنجذب مصر منذ بداية عقد التسعينات إلى انتهاج سياسة شاملة ومتكلمة للإصلاح الاقتصادي ، بدعم من صندوق النقد الدولي والبنك الدولي سعياً وراء التعجيل بمعدلات النمو الاقتصادي ، وإعادة هيكلة الاقتصاد القومي وتحقيق الاستقرار الاقتصادي ، ومعالجة العجز في كل من الميزانية العامة للدولة وميزان المدفوعات .

وأستطيع الحكومة - من خلال البرنامج الاقتصادي المطبق - أن تحقق نجاحاً في المجالات المالية والنقدية ، وهو ما انعكس في صورة خفض عجز الميزانية العامة إلى حوالي ١٦٪ من الناتج المحلي الأجمالي ، وإنخفاض معدل التضخم إلى قرابة ٩٪ ، وتخفيف الدين الخارجي إلى ٣١,٨ مليار جنيه ، وتحقيق استقرار في سعر الصرف يدعوه احتياطي نقدى لدى البنك المركزي يبلغ ٤٤ مليار جنيه في نهاية سبتمبر ١٩٩٥^(١) فضلاً عن زيادة الودائع بالعملة المحلية إلى ٦٥,٥ مليار جنيه ، كما توى الإنخفاض في العجز الكلى للميزانية العامة للدولة من (٦٢) عام ١٩٩٢/٩١ حتى بلغ (٣,٦) عام ١٩٩٤/٩٣^(٢) وقد تزامن برنامج الإصلاح الاقتصادي مع تطبيق برنامج الخصخصة وتشجيع الاستثمار الخاص ودعم وتشجيع سوق الأوراق المالية ، ومن المتوقع أن يؤدي الإصلاح الاقتصادي إلى زيادة مضطردة في الاستثمار والانتاج مع الارتفاع في إنتاجية عوامل الانتاج وتحسين مستمر في جودة المنتجات مما يزيد من قدرتها التنافسية في الأسواق المحلية والعالمية^(٣) .

مشكلة البحث :

تلعب أسواق رأس المال دوراً رئيسياً في تحقيق التنمية الاقتصادية من خلال ما تقوم به من دور في توفير الفرص الاستثمارية وخلق مجالات واسعة لتداول الأوراق المالية ، فضلاً عما توفره من بيانات ومعلومات تساهُم في توجيه المستثمرين إلى أنساب مجالات الاستثمار .

ويمكن لسوق رأس المال أن يلعب أيضاً دوراً هاماً في إيجاد سياسة الخصخصة وتنفيذها بأكبر قدر ممكن من الرشد الاقتصادي ، مع تجنب الآثار الجانبية المحتملة لعملية الخصخصة ومعالجة المشاكل التي قد تترجم عن الإسراع في تنفيذها .

وإذا كانت الخصخصة تعنى من بين معانيها المتعددة تحويل ملكية بعض أو كل شركات القطاع العام أو قطاع الأعمال إلى ملكية القطاع الخاص ، أو مشاركة القطاع الخاص في ملكية وإدارة شركات القطاع العام مع ما يتضمنه ذلك من توسيع قاعدة الملكية بعرض أسهم شركات القطاع العام للإكتتاب العام في بورصة الأوراق المالية ، وعلى ذلك فإن وجود سوق رأس المال نشط وكفاء يساهم إلى حد كبير في إتمام عملية الخصخصة بأكبر قدر ممكن من الرشد ، لأنَّه يحقق التوزيع الأمثل لموارد المجتمع على استخداماتها البديلة كما يشجع صغار المدخرين على الاستثمار في الأدوات المالية المتاحة .

هدف البحث :

يهدف هذا البحث إلى :

دراسة دور سوق المال في توفير الفرص الاستثمارية ، وتجهيز المستثمرين إلى أنساب مجالات الاستثمار من خلال ما توفره من معلومات تتعلق بأسعار الأسهم المتداولة والإعلان عن الصفقات.. الخ

(١) البنك المركزي المصري - المجلة الاقتصادية - العدد الأول من المجلد ٣٦ لعام ١٩٩٦ / ٩٥ ص ٢ .

(٢) البنك المركزي المصري - التقرير السنوي ١٩٩٥/٩٤ - ص ٤٥ .

(٣) د . فكري عبد الحميد عشماوى - دور التكاليف في الإصلاح الاقتصادي في مصر - لقاء العمل السنوي الرابع للجنة الشئون الاقتصادية بالحزب الوطني الديمقراطي - يناير ١٩٩٥ . ص ٤ .

- دراسة دور سوق رأس المال في إنجاح عملية الخصخصة وترشيدتها من خلال مساهمتها في تداول أسهم الشركات المعروضة للبيع ، وتوفير آلية موثوقة بها لتوسيع قاعدة الملكية مع خلق وسائل جديدة وادوات مالية للاستثمار لتشجيع صغار المدخرين على الاستثمار في الأوراق المالية .
- دراسة الدور المحاسبى في الإمداد بالبيانات والمعلومات المالية الالزمه لنجاح عملية الخصخصة وتحقيق كفاءة سوق الأوراق المالية .
- دراسة دور مراقب الحسابات في ترشيد عملية الخصخصة من خلال قيامه بواجباته التي حددها قانون سوق المال ٩٥ لسنة ١٩٩٢ .

فروض البحث :

يقوم هذا البحث على أساس الفرضين التاليين :

أولاً : أن العلاقة بين سوق رأس المال ، وعملية الخصخصة ، علاقة اعتماد تبادلية Interdependent Relationship . بمعنى أن كل منها يؤثر في الآخر ويتأثر به .

ثانياً : أن نظم المعلومات المحاسبية من أهم مصادر البيانات الالزمه لتحقيق كفاءة سوق الأوراق المالية ، مما يتطلب دراسة الدور المحاسبى لكل من المحاسبين ومراقبى الحسابات فى توفير البيانات والمعلومات الكافية لاتمام عملية الخصخصة من خلال سوق الأوراق المالية . وهو ما أكدته وأشار إليه قانون سوق المال ٩٥ لسنة ١٩٩٢ .

أهمية البحث :

تتبع أهمية هذا البحث - من وجهه نظر الباحث - في أنه يتعرض بالدراسة لموضوع يعتبر من أهم " موضوعات الساعة " في مصر ، وهو الموضوع الخاص بالخصوصة والبرنامج القومى لتنفيذها كجزء من سياسة الإصلاح الاقتصادى ، وكذلك الدور المتوقع من بورصة الأوراق المالية في إنجاح برنامج الإصلاح الاقتصادي عموماً وسياسة الخصخصة بوجه خاص .

وقد ساهم الباحثون الاقتصاديون ، ورجال المال والأعمال والأداريون بنصيب وافر في التعرض لهذا الموضوع ودراسته ، ويقتضي الأمر أن يدللي المحاسبون والمرجعون بذلوهم في هذا الصدد استكمالاً للصورة من ناحية ، وتأكيداً على أهمية الدور المحاسبى من ناحية أخرى . خاصة في مجال توفير البيانات الالزمه للعرض والإفصاح ، وتقديم صافي أصول الشركات المعروضة للخصوصة ، ودور مراجعى الحسابات في التحقيق من صحة تطبيق المعايير المحاسبية أو المعايير المهنية ، مما يسهم في النهاية في تحقيق القيمة العادلة للأسهم المعروضة في بورصة الأوراق المالية والقابلة للتداول وهو ما يسهم في حماية المجتمع من أية عمليات تضر بموارده الاقتصادية وقد تؤدى إلى حدوث إنتكاسات أو مضاربات تؤود إلى إنهيار السوق وفشل عملية الخصخصة .

خطة البحث :

من خلال المقدمة السابقة عرضها يمكن تقسيم البحث إلى المباحث التالية والتي يأمل الباحث أن تكون كافية لعرض وجهه نظره :-

المبحث الأول : التخصيصية ضرورة إقتصادية .

المبحث الثاني : سوق المال ودوره في عملية الخصخصة .

المبحث الثالث : أهمية نظم المعلومات المحاسبية في دعم سوق المال ونجاح عملية الخصخصة

المبحث الأول

التخصيصية ضرورة اقتصادية

يعتقد الباحث أن قرار الخصخصة لم يكن اختيارياً ، بل كان خياراً لابد منه بعد أن استفحلت مشاكل القطاع العام ، وتفاقم قصوره في النهوض بأعباء التنمية الاقتصادية الإجتماعية ، وأصبح القطاع العام مثاراً للنقد العنيف سواء من رجال الاقتصاد والإجتماع أو من رجال الادارة والأعمال على حد سواء حتى لقد بات من المؤكد أن مشاكل القطاع العام ليس لها من حل ، سوى حل القطاع العام ذاته ، ومن بين هذه المشاكل والصعوبات يذكر الباحث :

- (١) الخل في الهيأكال التمويلية لشركات القطاع العام ، وتعرض الكثير من وحداته للإفلاس أو التعرّض المالي .
- (٢) تدني معدلات الربحية ، وبالتالي معدلات العائد على الاستثمار في هذه الشركات وهو ما يمثل إهداراً لموارد المجتمع الاقتصادية .
- (٣) تخلف الفن الإنتاجي (أو التكنولوجيا) ، في القطاع العام عموماً ، وعدم مواكبته للطفرات التكنولوجية في الدول المتقدمة ، وهو ما انعكس بدوره على جودة المنتجات ، وفشل تصريفها .
- (٤) ارتفاع تكلفة الانتاج والتسويق ، لأسباب غير اقتصادية في الغالب ، منها :
 - الفشل في استغلال الطاقات المتاحة الاستغلال الأمثل .
 - القصور في توفير النقد الأجنبي اللازم لأداء العمليات الإنتاجية .
 - عدم التنسيق بين برامج الانتاج وبرامج التسويق مما تسبب في اختناقات ، وركود سلعى .
 - تحمل أعباء عمالة غير ضرورية ، وعدم ربط الأجور بالانتاج لأسباب اجتماعية وسياسية .
 - زيادة أعباء التمويل ممثلة في فوائد القروض والسحب على المكشوف ، خاصة مع توجيه القروض إلى اتجاهات غير منتجة .
 - عدم مراعاة مواصفات الجودة القياسية في المنتجات عموماً .
 - ارتفاع معدلات الفاقد والتالف والمعيب بسبب قصور إجراءات الصيانة والاحلال والتطوير .
 - تضخم المخزون السلعى وركوده .
- (٥) قصور نظم الرقابة الداخلية مما أدى إلى خلل نظم تخطيط الانتاج وقصور برامج الانتاج عن تحديد التشكيلة المثلثة للمنتوجات .
- (٦) الخل الإداري في معظم وحدات القطاع العام ، خاصة مع ضعف الرقابة الخارجية واستخدام معايير غير علمية وغير موضوعية في اختيار وتعيين وتحفيظ مجالس الادارة .
- (٧) قصور دراسات الجدوى الفنية والاقتصادية ، وهو ما أدى بدوره إلى إقامة مشروعات جديدة أو التوسيع في مشروعات قائمة على غير أساس علمية سليمة ، واستناداً إلى معلومات وبيانات مضللة .
- (٨) انتهاك القوانين الاقتصادية المعروفة مثل قانون العرض والطلب ، وجهاز الثمن بسبب ظروف وعوامل وقرارات تراعي التوازن الاجتماعي والسياسية على حساب الكفاءة الاقتصادية (١) .

(١) م. محمود الفيل : التخصيصية وتنمية القدرة التنافسية لوحدات قطاع الأعمال العام - ورقة مقدمة في لقاء العمل السنوي الرابع - الحزب الوطنى الديموقراطى - لجنة الشئون الاقتصادية والمالية - يناير ١٩٩٥ - ص ٣ وما بعدها .

على أن الموضوعية العلمية تفرض على الباحث أن يلفت النظر إلى مجموعة من الحقائق ربما تغيب عن اذهان البعض في خضم المناقشة فيما يتعلق بالشخصية ودور القطاع العام ، هذه الحقائق من وجهة نظر الباحث هي :

- ان كل ما يوجه الآن من نقدي عنيف إلى القطاع العام ، لايعنى أبداً أنه كان شرًا خالصاً ، إذ يجب الانتباه ان القطاع العام أضططع بقيادة التنمية الاقتصادية والاجتماعية في فترة من أهم فترات التاريخ المصري الحديث والمعاصر ، وأنه في فترة من الفترات حققت مصر في ظل قيادة القطاع العام لاقتصادها ، معدلات تنمية مرتفعة غير مسبوقة ، ونتمنى الآن أن نصل إليها ونحققها .
- ان معظم الأخطاء - وربما الخطايا - التي تتسب للقطاع العام ، ليس مردتها شكل الملكية ، بقدر ما كان سببها نوعية الإدارة ، ويطلب الأمر أن نحكم على هذه الأخطاء بعد التفرقة بين قضيتين مختلفتين هما : قضية الملكية ، وقضية الإدارة (١) .
- انه حتى بالنسبة لقضية إدارة القطاع العام ، فلا يجب تعليق المسانق ، واصدار أحكام الإعدام بالجملة ، دون أن نذكر أن هذه الإدارة يجب محاسبتها ومساعتها في ضوء قوانين وقواعد وقرارات كبرى حركتها وقيمتها في اتخاذ القرارات الرشيدة ، وأن هذه القوانين والقواعد والقرارات صدرت لتغليل الاعتبارات الاجتماعية والسياسية على حساب قوانين الكفاءة الاقتصادية وقواعد الأمثلية وهو أمر يرجع - من وجهة نظر الباحث - في جزء منه إلى اختلاف الأولويات التي تضعها القيادة السياسية من فترة لأخرى .

لذلك كله ، فإن ما يدعو الآن إلى الشخصنة والتخلص من وحدات القطاع العام ، بعضها أو كلها ، سواء بالبيع الكلى أو الجزئي أو بأى شكل آخر من أشكال الشخصنة ، يتمثل من وجهة نظر الباحث في سببين :

(أ) تغير الفلسفة التي تحكم دور الدولة ووظائفها في المجتمع الليبرالي الحديث وتغير بنود العقد الاجتماعي والعلاقة بين أطرافه ، ليس في الدول النامية وحدها ، بل في كل دول العالم بلا إستثناء ، وهو ما دعا الدول والحكومات إلى التنازل عن بعض وظائفها الهامشية إلى القطاع الخاص والأفراد .

ولا يعني هذا بالضرورة أن القطاع الخاص أفضل من الحكومة في أداء هذه الوظائف وأقدر على تتنفيذها ، بل قد يعني بصورة أعمق ، أن هناك لدى الحكومة ما هو أهم من ذلك للقيام به لصالح المجتمع ، أو الصالح العام لأفراد الجماعة ، طالما أن ذلك لا يهز هيبة الدولة ولا يقلل من قدرتها على السيطرة والتحكم وتسخير الأمور . وبعبارة أخرى ، يقصد الباحث تغير الفلسفة التي تحكم تقسيم العمل داخل المجتمع الليبرالي بين الدولة أو الحكومة (مثلة في القطاع العام) ورعاياها (ممثلين في أفراد القطاع الخاص) .

ويقصر مجال هذا البحث عن تفصيل هذه الجزئية .

(ب) تغير الظروف الاقتصادية والإجتماعية على المستوى العالمي ، وأنعكاس ذلك على المستوى المحلي ، وظهور ظاهرة "الكونية" Globalization التي تعنى ببساطة أن العالم كله قد أصبح "قرية صغيرة" في ظل التقدم المذهل في تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وما صاحب ذلك من تطورات وإزدياد التفاعل والتكامل والتأثير المتبادل بين دول العالم جميعا

(١) مما يؤكد ذلك ما أشارت إليه إحدى الدراسات التي تمت على ٣٧٨ شركة صناعية في الهند ثبت منها أن فشل وتعثر أكثر من ٦٤ % من عدد الشركات يرجع إلى سوء و عدم فاعلية وكفاءة الادارة ، راجع في ذلك :

- Prasanna Chander., Financial Management theory and practice, McGraw-Hill Inc., New Delhi 2nd edition 1992, PP. 775 ff.

وأصبح من غير الممكن في ظل ذلك كله أن تبقى أيه دولة منعزلة عن هذه التأثيرات والتغيرات المحيطة بها .

ومحصلة ذلك كله ، إن الفلسفات والتطبيقات التي كانت صالحة للتطبيق منذ عدة قرون (أو حتى عدة عقود) ، أصبحت الآن غير ذات جدوى .

لذلك فإن الباحث لا يتفق مع الرأي القائل بأن الخصخصة كانت : " مجرد استجابة للتعاليم التي تروج لها المؤسسات المالية الدولية مثل البنك الدولي . . . وهى عمل غير صالح ولا يتوافق مع ظروف وطننا . . . " (١) .

وعلى العكس من ذلك يرى الباحث أن الخصخصة كانت إستجابة لضروريات العصر الحاضر ، ومقتضيات الواقع الذى يعيشها مجتمعنا ، ودواعى المصلحة العامة لأفراد هذا المجتمع . . . ولا ينبغى – بحال من الأحوال – أن تحكم هذه المصلحة أيدولوجيات دوجماتية – لا نقول بأنها خاطئة – بل نزعم أنها لم تعد تناسب ظروف الحال وصالح الشعوب فى ظل التطورات المعاصرة ، والأمثلة على مدار العالم كله تؤكد زعمنا هذا إلى حد كبير .

إن الخصخصة لا تعنى – بحال من الأحوال – تخلى الدولة عن دورها فى ضبط إيقاع المجتمع وتحقيق التوازن بين قطاعاته وفناهه عن طريق ما تقوم به من أعمال سيادية تستهدف إعادة توزيع الدخل القومى لصالح الفئات الأقل دخلا ، وتحقيق الأداء المتباين الذى يحقق مصالح جميع أفراده من الناحية الاقتصادية والإجتماعية والسياسية .

لقد اتجهت الحكومات المعاصرة فى الغالب الأعم نحو التركيز على النشاط الإدارى ، وأخرجت من سيطرتها معظم إن لم يكن كل – الأنشطة الاقتصادية التى تركتها طائعة مختار لقطاع الأعمال لأنه الأقدر على إدارة هذه الأنشطة بكفاءة بعيداً عن بيروقراطية الإدارة الحكومية المعهودة ، فضلاً عن إتجاه معظم الدول النامية إلى التخلى عن أيدولوجيات وأفكار ومعتقدات ظلت مسيطرة لفترة غير قصيرة إلا أن التطبيق العملى لها زهاء عدة عقود قد أثبتت فشلها وعدم قدرتها على تحقيق رضاء المجتمع ورفاهية الإنسان (٢) ويمكن القول بأن دور الدولة والحكومة فى ظل هذه المتغيرات الجديدة يتمثل فى :

(١) حماية مناخ الاستثمار الداخلى والأسواق الداخلية من أية مؤثرات سلبية ، أو الحد منها ومن ذلك سياسات الإغراق ، أو الاحتكار .

(٢) تدعيم كفاءة أجهزة الدولة الرقابية والوقائية لمحاربة كافة صور الاقتصاد الخفى غير المعلن والذى يتضمن كثيراً من الأنشطة التجارية والصناعية التى تعمل بعيداً عن رقابة الدولة وأجهزتها هرباً من الضرائب والرسوم من ناحية ، وتختلفاً من القيود الصحية والتموينية والإشتراطات القانونية والتأمينية . . . إلخ... من ناحية أخرى،" وقد بلغت نسبة هذا الاقتصاد الموازى أكثر من ٣٠ % من قيمة الاقتصاد المصرى وذلك من خلال نشاطات التهريب والتسلل والتربح والسمسرة والمدرارات . . . " (٣) .

(٣) التركيز على النشاط الإدارى للحكومة مع الإهتمام بالبرامج الصحية والتعليمية وإتخاذ ما من شأنه تقليل الفجوة فى الدخول وعدالة توزيع الدخل القومى ، وتنمية المناطق المختلفة . . . إلخ ، ويتم ذلك كله عن طريق غير مباشر ، بإستخدام الحوافز والكوابح الضريبية والجرمكية ، أو بمعنى آخر الحصول على

(١) د . عبد الجود عماره : القطاع العام ضرورة من ضروريات التنمية الوطنية – قضايا استراتيجية – جريدة الأهرام فى ١٩٩٦/٨/٥ ص : ١٨ .

(٢) لمزيد من التفاصيل حول هذه النقطة يراجع : د . نعيم فهيم حنا – المحاسبة القومية بين النظرية والتطبيق – مكتبة التكامل – الزقازيق : ١٩٩٥ . ص ٢١٨ وما بعدها .

(٣) مصطفى رضوان عثمان – الاقتصاد المصرى والتحديات الجديدة – لجنة الشئون الاقتصادية بالحزب الوطنى ١٩٩٥ ص ٩

أو الحرمان من مزايا ضريبية وجمركية وغيرها من أدوات إدارة الاقتصاد القومي الحديث وليس بمجرد القوة الحكومية وسلطتها القاهرة مع استخدام التخطيط التأشيري كوسيلة ناجحة في تنفيذ ذلك .

كما يجب استخدام الأسهم الذهبية التي تمكن الحكومة من التحكم والسيطرة على بعض القرارات ذات الأبعاد الاستراتيجية في مجالس الشركات المخصصة ومن ذلك مثلاً قرارات بيع نسب مؤثرة من رأس المال لمستثمر أجنبي وقرارات استثمارية أخرى ذات أبعاد أمنية ويتحقق السهم الذهبي امتلاك الدولة لحقوق خاصة لضمان تنفيذ ما تم الاتفاق عليه في عقود البيع والتأثير في القرارات المتعلقة بالاستثمار والأسعار والعملة وهو يتتيح حق الفيتو على بعض القرارات ، ويتيح التمثيل في الجمعية العمومية والمشاركة في مجلس الإدارة والحصول على المعلومات الرئيسية الضرورية للحكم على التوجهات والسياسات (١) وقد استخدمت الأسهم الذهبية في كل من المجر ونيوزيلندا وأثبتت نجاحاً كبيراً في إجراء نوع من الرقابة على عمليات الشخصية .

(٤) معالجة الآثار الجانبية للتوجه الاقتصادي الجديد ، من خلال برامج الضمان الاجتماعي ، وإستخدام جزء من حصيلة بيع شركات القطاع العام في إجراء التدريب التحويلي وتمويل صناديق المعاش المبكر ، لتحقيق الاستقرار الاجتماعي ، والحفاظ على الأمن القومي .

وقد أشار السيد الأستاذ الدكتور / وزير قطاع الأعمال والدولة للتنمية الإدارية إلى اتجاه الحكومة إلى تأسيس وإنشاء صندوق بكل شركة يمول من تخصيص جزء من الأرباح السنوية للشركات وحصيلة البيع لتوفير الدعم المالي اللازم لاتحادات العمال المساهمين لتمكينهم من شراء ١٠٪ من أسهم كل شركة للعاملين بها ، وأكد سيادته على أن إيرادات هذا الصندوق لن تمثل عيناً على الموازنة العامة للدولة لأن التمويل يتم من خارج هذه الموازنة .

كما أن هناك لجنة فنية تم تشكيلها من وزارات قطاع الفعاليات العام والقوى العاملة والتأمينات لوضع الأسس والإطار العام لقواعد المعاش المبكر كما أن وزارة التأمينات وافقت على عدم المساس بحقوق التأمينات للعاملين بالشركات التي تم خروجها من قطاع الأعمال العام إلى القانون ١٥٩ لسنة ١٩٨١ . على أن الباحث يطالب بسرعة إتخاذ القرارات المؤيدة للأتجاه السابق ومعالجة مشاكل العمالة في الشركات المخصصة تحقيقاً للإستقرار وجلباً للتأييد المعنوي لسياسة الأصلاح الاقتصادي من قبل نقابات العمال .

(١) راجع في ذلك :

- أسامة غيث - نجاح التخصيصية في المجر - كيف ارتبط بملكية الأجانب لل الاقتصاد الوطنى - جريدة الأهرام - ١٠ أغسطس ١٩٩٦ - ص ١٠ .
- إسماعيل مهدي الجزاف - تجارب دولية في الشخصية - دروس مستفادة من تجارب ماليزيا ونيوزيلندا والمكسيك - مجلة العلوم الاجتماعية - جامعة الكويت - صيف ١٩٩٦ - ص ١٤٤ .

المبحث الثاني

سوق رأس المال ودوره في عملية الفخصصة

تلعب أسواق رأس المال دوراً اقتصادياً هاماً في التنمية الاقتصادية من خلال ما توفره من فرص استثمارية، وما تقدمه من معلومات ومؤشرات للشركات لاتخاذ قرارات التوسيع^(١) ، أو إنشاء شركات جديدة ، وبالإضافة إلى ذلك فإن سوق رأس المال يلعب دوراً أساسياً في تنفيذ وترشيد عملية الفخصصة .

وقد سبق الأشارة إلى علاقة الاعتماد المتبادل بين الفخصصة وسوق رأس المال خاصة في حالة استخدام طريقة البيع بالأكتتاب العام ، أي طرح أسهم الشركات المباعة للأكتتاب العام في بورصة الأوراق المالية ، حيث يتحقق ذلك عديداً من المزايا التي قد لا توجد في باقي طرق الفخصصة ، ومن بين هذه المزايا ما تتحقق طريقة الأكتتاب العام من تشجيع لصغار المدخرين على الاستثمار أموالهم في بورصة الأوراق المالية من خلال أسهم الشركات المعروضة للأكتتاب كما أن طريقة الإكتتاب العام تمنع سيطرة أشخاص معينين أو شركات معينة مصرية أو أجنبية حيث يتطلب القانون منمن يتملك أو يكتب في أكثر من ١٠٪ من قيمة أسهم رأس مال الشركة أن يفصح عن نفسه ، ويدخل في إجراءات جديدة ، فإذا لم يفعل اعتبرت الزيادة على هذه النسبة لاغية .

وتقوم سوق رأس المال (بورصة الأوراق المالية) بدور حيوي في تجميع رأس المال وتوظيفه في مجالات استثمارية تخدم عملية التنمية الاقتصادية الاجتماعية ، كما أنها تمثل مصدراً أساسياً لإصدار الأوراق المالية بتنوعها المختلفة ، وفي نفس الوقت تخلق مجالاً واسعاً لتداول هذه الأوراق المالية ، ولذلك يقال أن سوق الأوراق المالية تتضمن سوقين هما سوق الإصدار Stock Issue Market وسوق التداول Exchange Market^(٢) كما أن البورصة تعمل على توفير كم هائل من المعلومات والبيانات عن سعر الأسهم وعدد الصفقات والشركات المقيدة في البورصة وحجم عملياتها . . . وهى كلها بيانات توفر قدرًا غير قليل من الشفافية والوضوح في مجال الأعمال وتسهم في تشجيع عمليات الاستثمار وتحقيق السيولة اللازمة للمستثمرين وقت الحاجة إليها وتضع أمام كل مستثمر ما يناسبه من طرق وأدوات الاستثمار، وتعمل على الربط بين المستثمرين والمنظمين بحيث " يستطيع المستثمرون استخدام فائض دخولهم التقديمة – بطريقة مجانية – ، كما يستطيع المنظمون الحصول على الأموال اللازمة لهم لمباشرة أنشطتهم المختلفة "^(٣)

وعلى الرغم من حداثه عهد بورصة الأوراق المالية في مصر مقارنة بغيرها من البورصات العالمية، إلا أنها تخطو خطوات واسعة لتأخذ مكانها بين البورصات العالمية ، وتبذل هيئه سوق المال جهداً واضحاً في تطوير وتنشيط السوق حيث تم في الربع الأول من السنة المالية ٩٥ / ١٩٩٦ قيد سندات جديدة بالتداول الرسمية بسوق الأوراق المالية وهي سندات الخزانة ٢٠٠٠ ، والتي تم طرحها للتداول في السوق الثانية للسندات كما تم في نفس الفترة إدخال أسلوب عمل جديد للبورصة بدأ تطبيقه اعتباراً من أوائل أكتوبر

(١) د. صلاح زين الدين : تطوير سوق الأوراق المالية في مصر وأدوات الاستثمار الحديثة - النداء الجديد - الأصدار رقم ٢٠ : ص ٥ - ٦ .

(٢) راجع على سبيل المثال :

- د. صبرى أحمد أبو زيد - دور سوق المال في تنمية الاستثمار في مصر خلال الفترة من ١٩٧٥ حتى ١٩٨٦ - مجلة مصر المعاصرة - عدد يناير / ابريل ١٩٨٨ ص ٨٧ وما بعدها .

- سيد عيسى ، اعادة هيكلة سوق رأس المال في مصر لتأهيله لمواجهة مرحلة الاصلاح الهيكلى - الحزب الوطنى الديمقراطى - اللجنة الاقتصادية - يناير ١٩٩٥ .

(٣) د. محمد السيد منصور - دراسة تحليلية لدور بورصة الأوراق المالية في تشجيع الإستثمارات - دراسة تطبيقية على بورصة الأوراق المالية بالقاهرة - مجلة البحث التجارى - كلية التجارة جامعة الزقازيق - يناير ١٩٩٣ ص ٦٩ .

١٩٩٥ يتم بموجبه تجميع كافة العمليات وأوامر الشراء من خلال الحاسب الآلي الأمر الذي يعني آنية توفير المعلومات وما ينتج عن ذلك من شفافية وتحديد أسعار فتح التعامل وفقاً لقوى العرض والطلب^(١). وقد أستحدثت الهيئة إعتباراً من منتصف أغسطس ١٩٩٣ بالتعاون مع بورصة القاهرة والأسكندرية مؤسراً عاماً لقياس اتجاه أسعار الأسهم بالجنيه المصري في سوق الأوراق المالية على أساس ١٩٩٢/١٢/١٢ كما تم توحيد أسعار التداول للأوراق المالية في بورصة القاهرة والأسكندرية من خلال الربط بينهما باستخدام الحاسوب الآلي وذلك منذ ديسمبر ١٩٩٣ .

كما تم اتخاذ مجموعة من الأجراءات التي تسهم في تدعيم وتنشيط السوق استكمالاً لما تم اتخاذه منذ بداية السنة المالية ١٩٩٥ / ٩٤ منها :

- صدور القانون رقم ٤ لسنة ١٩٩٥ بشأن سندات الخزانة المصرية والتي صدرت لمدة خمس سنوات على أن تقييد بالتداول الرسمية للبورصة للتعامل عليها بما يساعد على إنعاش سوق الأوراق المالية وخاصة تنشيط سوق السندات .

- صدور القانون رقم ١١ لسنة ١٩٩٥ بإلغاء ضرائب الدمغة النسبية على الأوراق المالية إعتباراً من أول يناير ١٩٩٦ .

- تقرر تخفيض رسوم طلبات الاطلاع على الوثائق والسجلات والتقارير الخاصة بالشركات من الهيئة العامة لسوق المال لتصبح خمسين جنيها بدلاً من مائه جنيه .

- كما خفضت رسوم الاصدار لتصبح نصفاً في الألف بدلاً من واحد في الألف من قيمة كل أصدار .

- كما تقرر إلغاء أعباء الإشهار بالجريدة الرسمية الإكتفاء بالنشر في صحيفة الاستثمار التي تصدر عن الهيئة العامة للاستثمار برسوم مخفضة .

- كما تقرر تخفيض رسوم التوثيق بالشهر العقاري إلى ألف جنيه بدلاً من خمسة آلاف جنيه .

- اختصار عدد المستندات المطلوبة لتأسيس شركات المساهمة وشركات التوصية بالأسهم وذات المسئولية المحدودة إلى ثلاثة مستندات فقط بدلاً من سبعة عشر مستندًا . وكان من نتيجة هذه الإجراءات أن شهدت سوق المال نشاطاً كبيراً في حجم التعامل بمؤشراته الثلاثة : عدد العمليات ، كمية الأوراق المتداولة ، قيمة الأوراق . إذ بلغ عدد العمليات التي تم تنفيذها داخل وخارج المقصورة بالعملة المحلية ، وبالعملات الأجنبية ١٠٢ ألف عملية مقابل ١٦ ألف عملية فقط خلال نفس الفترة من السنة المالية السابقة وبمعدل زيادة ٥٢١٪ .

- كما بلغت كمية الأوراق المتداولة ١٥,٩ مليون ورقة (مقابل ٦,٨ مليون ورقة) بزيادة قدرها ٩,١ مليون ورقة بمعدل نمو ١٣٤,١٪ .

- كما بلغت القيمة السوقية لهذه الأوراق ٨٧٦ مليون جنيه (مقابل ٣١٨ مليون جنيه) بزيادة قدرها ٥٥٨ مليون جنيه بمعدل نمو ١٧٥,٥٪ " وقد تركز معظم التعامل على الأسهم بالجنيه المصري سواء داخل أو خارج المقصورة لارتفاع العائد عليها "^(٢)

- وقد وافقت الهيئة خلال الفترة المذكورة على أصدارات جديدة لتأسيس ٢٧٢ شركة تمارس أنشطة إقتصادية مختلفة بلغت رؤوس أموالها ١,٣ مليار جنيه (مقابل ١٢٠ شركة رؤوس أموالها ١,١ مليار جنيه)

(١) البنك المركزي : المجلة الاقتصادية - المجلد السادس والثلاثون - العدد الأول ٩٥ / ١٩٩٦ - ص ٢٢ .

(٢) المرجع السابق - نفس الصفحة

- تم الترخيص لعدد ٢٢ شركة أوراق مالية خاضعة للقانون ٩٥ لسنة ١٩٩٢ منها ١٩ شركة سمسرة وشركتين في مجال ترويج وتغطية الاكتتابات وشركة لإدارة صناديق الاستثمار .

- وافقت الهيئة على إصدارات جديدة لزيادة رأس المال ٨٧ شركة بأسمها عددها ١١١,٥ مليون سهم قيمتها ١,١ مليار جنيه (مقابل ٦٥ شركة ، ٣٥,٦ مليون سهم قيمتها ٠,٩ مليار جنيه) .

- وافقت الهيئة على تأسيس صندوق للاستثمار ليبلغ بذلك عددها ٨ صناديق في نهاية سبتمبر ١٩٩٥ .

- ارتفع عدد الشركات المقيدة بسوق الأوراق المالية خلال الفترة ١٣ شركة^(*) ليبلغ إجمالي عدد الشركات المقيدة ٧٣١ شركة ، عدد أسهمها مليار سهم بقيمة إسمية ١٠٠,٥ مليار جنيه في نهاية سبتمبر ١٩٩٥ ويوضح الجدول التالي إجمالي عدد الشركات المقيدة في سوق الأوراق المالية بالقاهرة .

تطور الشركات المقيدة بالبورصة (القاهرة)*

(القيمة بالمليون)

نهاية يونيو ١٩٩٣												الشركات
رؤوس	رؤوس	رؤوس	عدد	رؤوس	رؤوس	عدد	رؤوس	رؤوس	عدد	الشركات	(بالوحدة)	
الأموال	الأموال	الأموال	الشركات	الأموال	الأموال	الشركات	الأموال	الأموال	الشركات	(بالوحدة)	(بالوحدة)	
(عملة	(عملة	(عملة	(بالوحدة)	(عملة	(عملة	(بالوحدة)	(عملة	(عملة	(بالوحدة)	(بالوحدة)	(بالوحدة)	
جنيه)	جنيه)	جنيه)	(جنيه)	جنيه)	جنيه)	(جنيه)	جنيه)	جنيه)	(جنيه)	(جنيه)	(جنيه)	
٣٩٠	٣٣٢٦	١٥٦	٣٨١	١٣٠٤	١٥٤	٣٩٠,٤	١٢٢٢	١٠٥	١٠٥	١٠٥	١٠٥	اكتتاب العام
٦٣١	٦١٥٠	٥٦٢	١٠٣١	٢٨٣٥	٥١٨	١٠٣٧,٧	٢٤٢٣	٤٩٩	٤٩٩	٤٩٩	٤٩٩	اكتتاب المغلق
١٠٢١	٩٤٧٦	٧١٨	١٤١٢	٤١٣٩	٦٧٢	١٤٢٨,١	٣٦٤٥	٦٥٤	٦٥٤	٦٥٤	٦٥٤	الإجمالي

* المصدر : بورصة الأوراق المالية بالقاهرة - السنوات المذكورة ، مع ملاحظة أن المقصود بالعملة الأجنبية هو الدولار الأمريكي على أساس سعر الصرف في نهاية كل فترة .

ومن الجدول السابق يلاحظ أن معظم الزيادات كانت في شركات الاكتتاب المغلق ، والتي بلغ عددها ٥٦٢ شركة بزيادة ٤٤ شركة وبلغ عدد أسهمها ٦٠٧ مليون سهم بزيادة قدرها ٤٥٦ مليون سهم ، كما بلغت رؤوس أموال هذه الشركات بالعملة المحلية ٣,٩ مليار جنيه ، وبالعملات الأجنبية ٠,٦ مليار دولار .

أما شركات الاكتتاب العام فلم تزد إلا بشركة واحدة عند نهاية يونيو ١٩٩٤ ليبلغ عددها ١٥٦ شركة عدد أسهمها ٣٢٨ مليون سهم بزيادة ٥٥ مليون سهم وتبلغ رؤوس أموال هذه الشركات بالعملة المحلية ٢ مليار جنيه وبالعملات الأجنبية ٠,٤ مليار دولار إلا أن عدم زيادة عدد هذه الشركات لم يمنع من زيادة رؤوس أموالها بالعملة المحلية والأجنبية وزيادة عدد أسهمها .

وهكذا نجد أن لسوق رأس المال دوراً كبيراً في تنفيذ برنامج الخصخصة من حيث أن الشركات المتداول أوراقها زادت إلى ٨٣ شركة خلال الفترة يوليو / سبتمبر ١٩٩٥ وهو الأمر الذي يعكس إيجابية خطوات تنفيذ برنامج التحول إلى القطاع الخاص وذلك بعد أن كان التعامل تستأثر به عشر شركات فقط .

كما أن هيئة سوق المال يمكن أن تقوم بدعم وترشيد عملية الخصخصة من خلال أمرين في غاية الأهمية :-

الأول : هو موافقتها على تأسيس عدد من إتحادات العاملين المساهمين في شركات قطاع الأعمال العام المعروضة للبيع ، وهي الإتحادات المنوط بها شراء وإمتلاك ١٠٪ من أسهم هذه الشركات ، وقد بلغ

(*) نتجت هذه الزيادة في الواقع من شطب ٤ شركات قائمة ، وقيد ١٧ شركة جديدة ، المرجع السابق - ص ٢٣

عدد هذه الإتحادات ٢٥٣ إتحاداً في نهاية مارس ١٩٩٥ . وبذلك يتم حل جزء هام جداً من مشاكل العمالة في إطار برنامج الخصخصة .

الثاني : تشجيع أصحاب الودائع والمدخرات من صغار المستثمرين على طرق أبواب سوق المال وشراء أسهم الشركات المعروضة للبيع ، وذلك إذا تم الإعلام الجيد عن هذه العملية باستخدام الوسائل الإعلامية المعروفة ، " خاصة وأن هناك داخل مصر نحو ٥٠٠ مليار جنيه فائض غير معباء ويتم أكتizاه في صورة ارصدة نقدية داخل المنازل وعملات ذهبية وجوائز وأحجار كريمة وعملات أجنبية يضاف إلى ذلك نحو ٢٠٠ مليار دولار ودائع المصريين في الخارج " (١) .

ومما يؤكد ذلك - في نظر الباحث - أنه وفقاً لبيانات النشرة اليومية للبورصة ، بلغ متوسط معدل العائد الجاري السنوي (نسبة الكوبون المنصرف إلى القيمة السوقية) للشركات التي وزعت أرباحاً خلال عام (حتى نهاية يونيو ١٩٩٥) ، ٢٠,٩ % وهو ما يمثل ضعف العائد على الودائع لدى البنوك بالجنيه المصري لمدة ٣ شهور والذي بلغ متوسطه ١٠٪ خلال نفس الفترة كما بلغ هذا المتوسط ٣٢,٧ % سنوياً للشركات التي وزعت أرباحاً حتى نهاية سبتمبر ١٩٩٥ وعددها ٦٣ شركة ، فلماذا لا تصل هذه المعلومات إلى أكبر عدد من أصحاب الودائع والمدخرات لدى البنوك أو الذين لديهم أموال مكتنزة ويخشون استثمارها بعد صدمة شركات توظيف الأموال ، وظلال الشك التي لا تزال تحيط بفوائد البنوك ؟ يجب أن يتم الإعلان والإعلام عن ذلك مع التركيز على أن هذه الأرباح التي تتحققها الأسهم في الشركات المساهمة هي أرباح شرعية لا تشوبها شائبة الربا لأنها متغيرة طبقاً لنتائج أعمال هذه الشركات .

كما أن الباحث يقترح على هيئة سوق المال في هذا الصدد إيجاد وسائل مالية جديدة للاستثمار بحيث تحظى بقبول صغار المستثمرين ، وتتوفر لهم حاجاتهم من حيث السيولة والعائد المناسب . وأحد هذه الوسائل التي يقترحها الباحث ما يمكن تسميته " بالأسهم الممتازة القابلة للاستهلاك الجبى " MRPS " Mandatorily Redeemable Preferred Stock

وهي أداة مالية معروفة في سوق المال الأمريكي والشركات المساهمة الأمريكية وهي ذات خصائص تجمع بين القرض (أو الدين) وبين حقوق الملكية ، وهي في شكلها البسيط تتطلب تحقيق عائد دورى مجمع على رأس المال ، وتتمتع في نفس الوقت بحق استردادها في تاريخ محدد سلفاً (٢) .

ويتطلب ذلك إجراء دراسات تجريبية مستفيضة لمعرفة وتحديد الآثار المحتملة لمثل هذه الأدوات المالية الجديدة في السوق المصري وهو ما سيكون محل أبحاث قادمة أن شاء الله .

وقد أعطى القانون ٩٥ لسنة ١٩٩٢ لهيئة سوق المال دوراً رقابياً قوياً على عمليات سوق المال مما يمكنها من أن تلعب دوراً في إرساء قواعد سوق المال على أساس قوية من الثقة والمصداقية في صدق وشفافية البيانات المعلن عنها عن الأوراق المالية المطروحة والمتداولة .

ومن ذلك أنه تلزم كل شركة طرحت أوراقاً مالية في اكتتاب عام أن تقدم على مسؤوليتها للهيئة تقارير نصف سنوية عن نشاطها ونتائج أعمالها على أن تفصح هذه البيانات عن المركز المالي الصحيح لها،

(١) د. محسن أحمد الخضيري - البنك الأهلي المصري بالقاهرة ، ورقة مقدمة في لقاء العمل السنوي الرابع للجنة الاقتصادية والمالية للحزب الوطني الديمقراطي ، يناير ٩٥ ، ص ٧ .

(٢) آثار هذا النوع من الأسهم ولا يزال يثير - جدلاً واسعاً في الدراسات الأكاديمية من حيث طريقة تبويبه ، وهل يتم اعتباره ضمن حقوق الملكية في قائمة المركز المالي أم يعتبر ديناً على الشركة ، أم يفرد لها بتبويب مستقل ، ويؤثر التبويب على قرارات التمويل وعلى التدفقات النقدية المقابلة المرتبطة بهذا النوع من الأوراق المالية . . . وغير ذلك . راجع في ذلك .

وعلى أن يتم اعداد الميزانية وغيرها من القوائم المالية للشركة طبقاً للمعايير المحاسبية ولقواعد المراجعة التي تحيل إليها اللائحة التنفيذية للقانون وقد حددت اللائحة التنفيذية هذه المعايير والقواعد بأنها معايير المحاسبة والمراجعة الدولية (مادة ٥٨ من اللائحة التنفيذية) .

كما يتم اخطار الهيئة بالميزانية والقوائم المالية وتقريري مجلس الادارة ومراقب الحسابات عنها قبل شهر من التاريخ المحدد لانعقاد الجمعية العامة .

ولاشك أن الهدف من وراء هذه المتطلبات هو مساعدة الهيئة على أن تقوم بفحص هذه الوثائق سواء بذاتها أو عن طريق جهة متخصصة تكلفها القيام بهذا الفحص وتقوم الهيئة بتبلغ الشركة بملحوظاتها وطلب اعادة النظر فيها .

كما أن على كل شركة طرحت أوراقاً مالية في اكتتاب عام ان تقدم ايضاً - وعلى مسؤوليتها - للهيئة بياناً بالتعديلات التي تطرأ على نظامها الأساسي ونسب المساهمات في رأس المال ونتائج أعمالها خلال الشهر التالي لانتهاء تلك المدة ، على أن تتضمن هذه التقارير قائمة المركز المالي ونتيجة النشاط مصدقاً عليها من مراقب الحسابات طبقاً للنماذج المرفقة باللائحة التنفيذية .

وبذلك تلعب هيئة سوق المال دور الحراس الأمين على أصول المجتمع الإنتاجية ، ودور المراقب اليقظ لجميع تصرفات المتعاملين داخل السوق من بائعين ومشترين وسماسرة وهو ما يوفر في النهاية ثقة المدخرين والمستثمرين ويحفزهم على شراء الأوراق المالية واستثمار أموالهم في الأسهم والسندات وstocks التمويل وغيرها من أنواع الأوراق المالية التي تحقق لهم أفضل عائد ممكن في ظل مخاطر محسوبة وقواعد حاكمة تشرف هيئة سوق المال على سلامة ودقة تنفيذها .

المبحث الثالث

أهمية نظم المعلومات المحاسبية

في دعم سوق المال ونجاح عملية الخصخصة

اتجهت دول عديدة من دول العالم نحو خصخصة كثيرة من أنشطتها الاقتصادية كوسيلة لتقليل الإنفاق العام من ناحية وتوفيراً لجهد الحكومة فيما هو أجدى وأنفع للمجتمع من ناحية أخرى.

ولم تكن الدول النامية فقط هي التي اتجهت نحو الخصخصة بل لقد انطلقت برامج الخصخصة بشكل واسع في بريطانيا في أواخر السبعينيات وأوائل الثمانينيات ، وسرعان ما تبعتها دول نامية مثل ماليزيا والمكسيك ونيوزيلندا وشيلي ثم دول شرق أوروبا بعد فشل النظام الاقتصادي والسياسي الذي كان سائداً فيها وإنهاire .

وتتعدد أساليب وطرق الخصخصة التي تم تطبيقها في هذه الدول ، ويمكن القول بأن أكثر هذه الأساليب والطرق شيوعاً هي (١) :

- البيع المباشر Sale of Equity
- بيع الأصول Sale of Assets
- عقود الإدارة Management Contracts
- بناء - تشغيل - تحويل (B.O.T)
- بناء - تشغيل (B.O)
- عقود الأمتياز Concession Agreements
- المزايدة العلنية Competitive Bidding
- الاندماج
- التأجير

وفي جميع هذه الطرق والوسائل وغيرها ، يتطلب الأمر إعادة تقويم أصول وخصوص هذه الشركات ، ومن الأهمية بمكان أن يتم هذا التقويم بدقة متناهية ووفق أساليب علمية ومحاسبية محددة كما يجب أن يتم عرض نتائج هذا التقويم في قوائم ختامية وميزانيات وفق معايير محاسبية ثابتة ومتقد عليها لتوفير الثقة والشفافية لجميع الأطراف المشاركة في عملية الخصخصة سواء من مالكي هذه المشروعات ممثلين في الدولة وقطاع الأعمال العام ، أو مشترى هذه المشروعات ممثلين في القطاع الخاص الوطني أو الأجنبي .

وفي كل ذلك يظهر الدور المحاسبى واضحًا وجليًا ، حيث يتوقع مستخدمى القوائم المالية والبيانات المحاسبية درجة من الدقة تضمن سلامتها وصحة هذه البيانات وتوفير الثقة فى مصداقيتها هذه القوائم ، ودرجة الأعتماد عليها .

(١) يراجع في ذلك :

- اسماعيل مهدى الجزار - مرجع سابق ، ص ١٢٩ - ١٥٩ .
- محمد السيد حسونه : دور مراقب الحسابات ومسئوليته في تقويم الأصول عند التخصيص - المؤتمر الضريبي السادس ، ابريل ١٩٩٦ ، المحور الخامس ، ص ٩ - ١٤ .
- ايهاب الدسوقي : التخصيصية والأصلاح الاقتصادي في الدول النامية مع دراسة التجربة المصرية ، دار النهضة العربية ١٩٩٥ ، ص ٢٠ - ٢٥ .

إن سياسة التخصيص توسيع قاعدة الملكية يتطلب توفر مناخ استثماري يتسم بالدقة والثقة في البيانات المنصورة عن الشركات المراد خصتها، وهو ما يتطلب منتهى الدقة والأمانة عند أعداد هذه البيانات، وعند عرضها والافصاح عنها، وعند مراجعتها والتصديق عليها.

أن نجاح سياسة التخصيص رهن بنجاح الدور المحاسبي والمراجعى فى إقناع المستثمرين وتوفير الثقة لهم فيما يقدم لهم من بيانات ومعلومات حماية لأموالهم من الضياع ، وهو ما يتطلب تطوير مهنة المحاسبة والمراجعة لتواءم مع التطورات الحادثة على الصعيد الاقتصادي .

إن واجبات ومسؤوليات كل من المحاسب ومراقب الحسابات يجب أن تتطور تبعاً للتغيرات والتغيرات الاقتصادية والاجتماعية في المجتمع ، كما أنه مع انخفاض الوعى الاستثماري تزداد الحاجة إلى تطوير أساليب الإعلام المحاسبي حتى تستطيع المحاسبة أن تساهم في تشجيع وزيادة البيانات والمعلومات المحاسبية لتناسب الوعى السائد في مرحلة أولى ثم لتزيد هذا الوعى في مرحلة تالية .

أن عملية التخصيص تتطلب العمل على زيادة الوعى الاستثماري لدى صغار المدخرين من القطاع العائلى والذين لا يملكون القدرة على تحليل ودراسة البيانات المحاسبية المنصورة مما يلقى على كاهل المحاسبين بعبء جديد في ضرورة تبسيط وشرح هذه المعلومات ، وبث الثقة والإطمئنان في نفوسهم خاصة وأن جملة الودائع لدى البنوك قد بلغت ١٦١,٨٤٥ مليار جنيه حتى سبتمبر ١٩٩٥ منها ٦٩,٦ مليار تمثل ودائع القطاع العائلى وهي الجانب الأكبر من جملة الودائع حيث تبلغ نسبتها ٦٢,١٪ ، مسجلة زيادة قدرها ٦ مليار جنيه بمعدل ٢,٣٪ خلال الفترة .

وفي حديث لرئيس هيئة سوق المال ذكر سعادته أن ٢٠٪ فقط من هذه الودائع يكفي لإنشاء سوق المال وإنعاش عملية الخصخصة . وهنا يظهر دور المعلومات المحاسبية والمالية المنصورة حيث أنها تساعد من ناحيتين (١) :

أولاً : تعتبر المعلومات المحاسبية المصدر الأساسي في وضع أو إنشاء أو تركيب هيكل الأسعار النسبي للأوراق المالية وبالتالي تلعب هذه المعلومات دوراً حيوياً في تخصيص الموارد المحدودة. بين مشروعات الاستثمار وفي تخصيص الأوراق المالية بين المستثمرين .

ثانياً : تساعد المعلومات المحاسبية المستثمرين في اختيار أفضل محفظة أوراق مالية تقابل احتياجاتهم ويتحقق هذا الوضع بالافصاح عن المعلومات العامة المتوفرة عن الشركة دون محاولة أخفاء أيّة معلومات يمكن أن تستفيد بها فئة دون أخرى ، ذلك أن الإفصاح يدعم الثقة في الشركة ويعمل على تدعيم الوعى الاستثماري في الأوراق المالية ويضيف الباحث إلى ما سبق ، دور المحاسبة في تقويم صافي أصول الشركات المراد خصتها في إطار الاصلاح الاقتصادي وبرنامج الخصخصة ، بهدف توسيع قاعدة الملكية الخاصة .

والمقصود بالتقويم هنا هو تحديد "القيمة العادلة" لصافي أصول الشركة الثابتة والمتدالة بعد استبعاد الالتزامات القائمة على الشركة في تاريخ التقويم .

وأصطلاح "القيمة العادلة" يعني "السعر الذي يمكن من خلاله تداول الأسهم أو بيع المنشأة دون الإجحاف بحق البائع أو المغالاة من جانب المشتري" (٢) .

(١) المرجع السابق ، ص ٢٩ - ٢٨ .

(٢) بنك مصر - مكتب شوقي وشركاه ، التقرير النهائي "التقييم والتقييمات المالية" لشركة المعمورة للأسكان والتعهيد ، ديلويت توش توهامتسو العالمية ، أغسطس ١٩٩٥ .

كما أنه يجب على المحاسبين التركيز على تقديم معلومات كافية للمستثمرين ومستخدمي القوائم المالية، عن التدفقات النقدية للشركات ، وعدم الإكتفاء بالأشكال التقليدية لقوائم والحسابات الختامية (١) .

أن سوق الأوراق المالية (البورصة) يحقق التوزيع الأمثل للموارد الاقتصادية المتاحة ، إذا توافرت لهذا السوق " الكفاءة " .

والسوق الكفاءة Efficient Market للأوراق المالية هو الذى يستجيب للمعلومات المحاسبية المتاحة لهذا السوق ويؤثر فى تحديد أسعار الأوراق المالية التى يتجه إليها الاستثمار حتى تتحقق أسعار التوازن ، وهو ما يحقق – على المدى الطويل – التوزيع الأمثل لموارد المجتمع على استخداماتها المثلثى البديلة .

وعلى الرغم من أن القوائم المالية ليست هي المصدر الوحيد للمعلومات المطلوبة في سوق الأوراق المالية ، إلا أن هذا يتطلب من المحاسبين بذل مزيد من الجهد المهني والإعلامي لتبسيط هذه المعلومات وشرح أهميتها وفوائدها للمتعاملين في سوق الأوراق المالية وتطعيم القوائم المالية المنشورة لاستخدام المتعاملين في البورصة بكل ما من شأنه زيادة فاعلية هذه القوائم في إتخاذ قرارات الاستثمار من خلال التعامل في الأسهم والسنادات والأوراق المالية عموما بكل أنواعها .

ويرى الباحث أن المحاسبة كنظام معلومات تقوم بدورها في صنع القرارات القومية من خلال ما يلى :

* توفير البيانات والمعلومات التي تسهم في تحديد المشاكل التي تعترض متخذ القرار القومي كما تسهم في حل هذه المشاكل .

* كما أن المحاسبة تلعب دورها كأداة للتبؤ والاستنتاج من خلال مساهمتها في دراسة الحلول البديلة لكل مشكلة من المشاكل السابقة مع تحديدها لمنافع / وتكليف كل حل بديل .

* كما أن المحاسبة كأداة للتوصيات والاتصال على المستوى القومي تقوم بإيصال المعلومات السابقة إلى الجهات المختصة بإتخاذ القرار الذي تراه ملائما في ظل السياسات الكلية المراد تحقيقها .

وفي كل ما سبق يكون الدور المحاسبي هاما لقياس وتقويم البدائل المتاحة وتوفير المعلومات التي تساعد على المفاضلة والاختيار بين الوسائل الكفيلة بتحقيق الأهداف القومية المرجوة .

ويعتقد الباحث أن التهورين من دور المحاسبة في توفير المعلومات على المستوى القومي أو ترك هذه المهمة لغير المحاسبين سوف يؤدي إلى عدم وضوح الرؤية أمام متخذ القرار القومي فيما يتعلق بإتخاذ القرارات الاقتصادية القومية مما يؤثر بدوره على التخصيص الأمثل للموارد الاقتصادية المتاحة .

كما أن مراقب الحسابات يضطلع بدور هام فيما يتعلق بعملية الخصخصة وتشييط سوق المال ، ومن ذلك أن القانون ٩٥ لسنة ١٩٩٢ قد حمل مراقب الحسابات بمسؤوليات والتزامات محددة حيث يجب أن يقر بصحة ما يرفق مع نشرات الاكتتاب من قوائم مالية وملخصات وتقارير وموازنات تدريبية ونسب الهياكل التمويلية ونسب الربحية ، وجميع البيانات الماليّة التي تتضمنها نشرة الاكتتاب .

كما حدد القانون مسؤوليات مراقب الحسابات عند اصدار أسهم مقابل حصص عينية ، وعند اصدار أوراق مالية أخرى بخلاف الأسهم (مثل السنادات ، وصكوك التمويل المتعددة) (٢) .

(١) راجع في ذلك :

- د. محمد شريف توفيق : تطوير النظام المحاسبي لاستيعاب محاسبة وقوائم التدفقات النقدية كبديل لقوائم مصادر واستخدامات الأموال ، دراسة اختبارية لتطوير معايير المحاسبة السعودية ، مجلة الادارة العامة لعدد ٧٠ ، ابريل ١٩٩٠ ، ص ٨٥ وما بعدها.

(٢) مادة ٥ ، ٧ من ق ٩٥ لسنة ١٩٩٢ ، مادة ٣٤ من اللائحة التنفيذية .

ولاحكام الرقابة على عمليات ونشاط صناديق الاستثمار قرر المشرع أن يقوم بمراجعة حسابات الصندوق مراقبان للحسابات ، كما لا يجوز للمراقب الواحد مراجعة حسابات أكثر من صندوقين في وقت واحد (١) .

كما حمل القانون مراقب الحسابات بمسؤوليات مماثلة في حالة اصدار الاوراق المالية سواء أسم التأسيس أو أسم زباده رأس المال أو أية أوراق مالية أخرى (بخلاف الأسم) حيث يتم تقديم بيان موجز للقواعد المالية المعتمدة من مراقبى الحسابات عن السنوات الثلاث السابقة أو عن المدة من تاريخ التأسيس ايهما أقل .

وغير ذلك كثير مما يؤكد أن مسؤوليات المحاسبين والتزامات مراقبى الحسابات في ظل وجود سوق للأوراق المالية قد تطورت وتنامت إلى حد كبير وهو ما يلقى بأعباء ومسؤوليات جديدة على عاتق المحاسبين ومراقبى الحسابات مما يستلزم مزيداً من الجهد لتطوير مهنة المحاسبة والمراجعة لمواجهة هذه التطورات الاقتصادية في ظل الاصلاح الاقتصادي وما يرتبط به من عملية الخصخصة والتحول إلى آليات السوق (٢) .

(١) مادة ٤٠ من ق ٩٥ لسنة ١٩٩٢ .

(٢) راجع في ذلك :

- د. نعيم فهمي هنا : تقييم مسؤولية مراقب الحسابات في ظل التطورات الاقتصادية المعاصرة مع الاشارة إلى مسؤوليته عن SAR (تقرير سنوي مختصر) ، بحث مقدم للمؤتمر الضريبي الثالث عن حقوق وواجبات مراقب الحسابات ، جامعة الازهر (مركز صالح كامل للأقتصاد الاسلامي) وجمعية الضرائب المصرية ، القاهرة ، ٢٠ ، ٢١ ابريل ١٩٩٦ ، المحور الرابع ، ص ٤٠ - ١ .

نتائج ونوصيات

تعرض الباحث في هذا البحث إلى الدور الذي يمكن أن تلعبه أسواق رأس المال في ترشيد وإنجاح عملية الخصخصة ، وذلك من خلال مساحتها في إصدار وتدال الأوراق المالية للشركات المعروضة للشخصية ، وذلك من خلال ما تملكه من آلية لتوسيع قاعدة الملكية مع قدرتها على خلق وسائل وأدوات مالية للاستثمار (مثل صناديق الاستثمار) لتشجيع المدخرين وصغار المستثمرين على الاستثمار في الأوراق المالية . وقد أشار الباحث إلى الدور المحاسبي في الإمداد بالمعلومات والبيانات المالية اللازمة لنجاح عملية الخصخصة وتحقيق كفاءة سوق الأوراق المالية .

ومن خلال هذا البحث توصل الباحث إلى ما يلى :-

أولاً : أن قرار الخصخصة كان خيارا حتميا لاستكمال مسار الإصلاح الاقتصادي وهو قرار لم تفرضه علينا قرارات وتعاليم تروج لها مؤسسات مالية دولية (كالبنك الدولي وصندوق النقد الدولي) ، يقدر ما فرضته مقتضيات الواقع الاقتصادي المصري ، وضروريات الظروف الاقتصادية الدولية المحيطة ، ودواعي المصلحة العامة لل الاقتصاد المصري ، والتنمية الاقتصادية والاجتماعية .

ثانياً : إن الخصخصة لا تعنى تخل الدولة عن دورها في ضبط إيقاع المجتمع وتحقيق التوازن بين قطاعاته وفناه المختلفة ، إذ يظل لها دورها الرقابي والإشرافي والتنظيمي ، ودورها في إتخاذ ما من شأنه معالجة أو تقليل الآثار الجانبية للتوجه الاقتصادي ، ومن ذلك :-

(أ) حماية المناخ الاقتصادي والاستثماري من الأنشطة غير القانونية والأحتكارات وما يتضمنه ذلك من وضع القواعد والإجراءات المنظمة وتوفير السلع والخدمات العامة وإعادة توزيع الدخل وإجراءات التثبيت الخ ، ومن ذلك إصدار قوانين منع الأحتكار والغش التجارى ، وكذلك تطوير دور الصندوق الاجتماعي مع زيادة موارده من خلال جزء من ناتج بيع الشركات .

- تشجيع وتنمية اتحادات المساهمين من العاملين لتمكينها من شراء حصة في رأس المال الشركات المخصصة .

- يجب لبلاء مشاكل تقويم الأصول المطروحة للبيع أهمية وعنيبه خاصة ، مع تحديد معايير ثابتة للتقويم ، وأخذ التدفقات النقدية في الحسبان عند إجراء عملية التقويم .

(ب) استخدام أسلوب " الأسهم الذهبية " وهو الأسلوب الذي يمكن الحكومة من التحكم والسيطرة على مجالس إدارات الشركات المخصصة حتى لا يتم تمرير قرارات أو إتخاذ إجراءات تضر بالتوابع الاقتصادية والاجتماعية والسياسية للدولة .

(ج) استخدام أسلوب التخطيط التأشيري ، مع نظام مرن للحوافز والكافح الضريبي لتوجيهه الإستثمارات إلى مجالات معينة تخدم أهداف اقتصادية وإجتماعية محددة ، أو تسهم في حل مشاكل ترى الدولة أهميتها وأولوية حلها (مثل مشكلة البطالة ، التصدير الخ) .

ثالثاً : يجب اعداد برنامج زمني تفصيلي لعملية الخصخصة يتضمن :

- الشركات المعروضة للشخصية ، وطريقة بيعها ، وضوابط هذا البيع وكيفية التصرف في الحصيلة .

- ضرورة إعادة هيكلة الشركات المتعرّبة أو الخاسرة قبل بيعها حتى لا تتأثر أسعار البيع

رابعاً : إن بورصة الأوراق المالية أي سوق المال تلعب دورا هاما وحيويا في نجاح وترشيد عملية الخصخصة ، من خلال سوق الأصدار والتداول ومن خلال قدرتها على الربط بين المستثمرين والمنظرين ،

وتقديرها لبيانات ومعلومات تسهم في تشجيع عمليات الاستثمار ، وقد عرض الباحث لكثير من الإجراءات والقرارات التي إتخذتها هيئة سوق المال وكان لها أكبر الأثر في إنعاش سوق المال سواء سوق الأسهم أو السندات ، ووضعت بورصة الوراق المالية المصرية في مستوى متقدم من الأسواق المالية العالمية . رغم حداثه عهدها . ورغم ذلك فإن الباحث يرى ضرورة إتخاذ الهيئة لمجموعة من الإجراءات الهامة لإنعاش السوق وأنجاح عملية الخصخصة وترسيدها ، ومن ذلك :-

(أ) ضرورة الإعلان والإعلام عن الأوراق المالية باستخدام برامج توعية موجهة لجذب الأوعية الإدخارية حتى تصل إلى أكبر عدد من صغار المدخرين وأصحاب الودائع لدى البنوك ، ومكتنزى الأموال فى المنازل ، وخاصة لبث الثقة فيهم بعد صدمة شركات توظيف الأموال ، مع التركيز على شرعية الأرباح المحقة من الاستثمار في الأسهم والسندات لأنها تتغير مع تغير نتائج أعمال الشركات ، هذا وقد بلغ متوسط العائد الذى حققه الأسهم للشركات التى وزاعت أرباحا ٢٠,٩ % ، ٣٢,٧ % خلال يونية ١٩٩٥ ، وسبتمبر ١٩٩٥ على التوالى وهو ما يزيد عن متوسط العائد الذى تحقق الودائع لدى البنوك عدة أضعاف .

(ب) تشجيع تأسيس صناديق الاستثمار لتشجيع سوق الأوراق المالية وترشيد عملية الخصخصة ودعمها ، حيث تتمتع صناديق الاستثمار بمزايا لا تتوفر في غيرها ، منها :

- قدرتها على جذب صغار المدخرين ، وغير ذوى الخبرة للأستثمار في الأوراق المالية .
- مساهمتها في توسيع قاعدة الملكية ، ذلك ان شراء صندوق الاستثمار لورقة مالية معينة يعني فى الواقع إشتراك جميع مستثمري هذا الصندوق ، في ملكية هذه الورقة .
- إشتراط تنويع محافظ الأوراق المالية لهذه الصناديق يؤدي إلى خلق طلب دائم ومتinous على الأوراق المالية مما يسهم بدوره في إنعاش وتشجيع سوق رأس المال .

(ج) قيام هيئة سوق المال بتشجيع وترشيد عملية الخصخصة من خلال موافقتها على إصدار واستخدام أدوات ووسائل مالية جديدة ومستحدثة توفر الأمان والسيولة للمستثمرين ، وقد اقترح الباحث استخدام " الأسهم الممتازة القابلة للاسترداد الجيرى " . وذلك بالإضافة إلى المشتقات Derivatives كأدوات حديثة للتعامل في الأسواق المالية ومنها :

- | | |
|-------------------|--------------------------------------|
| Options | عقود الخيار |
| Forward Contracts | العقود الآجلة |
| Future Contracts | العقود المستقبلية |
| (Equity Swaps | عمليات المقايدة (خاصة مقايضة الأسهم |

(د) لاشك أن سوق الاصدار هو المصدر الأوحد للأوراق المحلية مما يعني أن تشجيع سوق التداول يعتمد أساسا على ما تصدره سوق الأوراق من الأوراق المالية ، ويلاحظ أن أكثر من ثلاثة اربع الشركات المقيدة في البورصة هي شركات اكتتاب مغلق (حوالي ٧٨ % من أجمالي الشركات المقيدة) ولذلك فإن التعامل على أسهم هذه الشركات يكون محدودا للغاية بسبب الطابع العائلى لملكيتها ؛ ولذلك فإن الحل الوحيد أمام هيئة الاستثمار حاليا هو طرح أسهم شركات قطاع الاعمال العام المخصخصة في البورصة مما يؤدي إلى توسيع قاعدة الملكية وينتج لصناديق الاستثمار تنويع محافظ استثماراتها خاصة وأن قانون سوق المال لا يسمح لهذه الصناديق بتملك أوراق مالية في شركة واحدة تزيد عن ١٠ % من قيمة صكوكها أو ١٥ % من أجمالي قيمة أوراق هذه الشركة .

(هـ) سرعة ادخال خدمات المقاصة Clearing والتسوية Settlement وتقسيم الأوراق المالية . Raring

خامساً : يطالب الباحث بسرعة تعديل بعض المواد الدستورية التي تتعلق بالقطاع العام والتوجه الاشتراكي لأنها تمثل نوعاً من التناقض بين نصوص الدستور وبين واقع الحياة الاقتصادية والسياسية الحالية في مصر ، مما يخلق دوره نوعاً من عدم الاستقرار - على الأقل معنوياً - لدى القطاع الخاص الوطني والأجنبي على السواء وذلك حتى لانفاجيء بالطعن على بعض القرارات والقوانين الاقتصادية بدعوى عدم الدستورية ، وتأكيداً على ثبات التوجه وإستقراراً للآليات والقرارات المتخذة .

المراجع

- ١ - أسماء غيث - نجاح التخصيصية في المجر - كيف ارتبط بملكية الأجانب لل الاقتصاد الوطني - جريدة الأهرام - ١٠ أغسطس ١٩٩٦ .
- ٢ - إسماعيل مهدي الجزار - تجارب دولية في الخصخصة - دروس مستفادة من تجارب ماليزيا ونيوزيلندا والمكسيك - مجلة العلوم الاجتماعية - جامعة الكويت - صيف ١٩٩٦ .
- ٣ - أيهاب الدسوقي : التخصيصية والأصلاح الاقتصادي في الدول النامية مع دراسة التجربة المصرية ، دار النهضة العربية ١٩٩٥ .
- ٤ - البنك المركزي المصري - المجلة الاقتصادية - العدد الأول من المجلد ٣٦ لعام ٩٥ / ١٩٩٦ .
- ٥ - البنك المركزي المصري - التقرير السنوي ١٩٩٥/٩٤ .
- ٦ - بنك مصر - مكتب شوقي وشركاه ، التقرير النهائي " التقييم والتقويمات المالية " لشركة المعمورة للأسكان والتعمير " ، ديلويت توش توهماتسو العالمية ، أغسطس ١٩٩٥ .
- ٧ - سيد عيسى ، اعادة هيكلة سوق رأس المال في مصر لتأهيله لمواجهة مرحلة الأصلاح الهيكلى - الحزب الوطني الديمقراطي - اللجنة الاقتصادية - يناير ١٩٩٥ .
- ٨ - د. صبرى أحمد أبو زيد - دور سوق المال في تنمية الاستثمار في مصر خلال الفترة من ١٩٧٥ حتى ١٩٨٦ - مجلة مصر المعاصرة - عدد يناير / ابريل ١٩٨٨ .
- ٩ - د . صلاح زين الدين : تطوير سوق الأوراق المالية في مصر وأدوات الاستثمار الحديثة - النداء الجديد - الأصدار رقم (٢٠) .
- ١٠ - د . عبد الجود عماره : القطاع العام ضرورة من ضروريات التنمية الوطنية - قضايا استراتيجية - جريدة الأهرام في ١٩٩٦/٨/٥ .
- ١١ - د . فكرى عبد الحميد عشماوى - دور التكاليف في الإصلاح الاقتصادي في مصر - لقاء العمل السنوى الرابع للجنة الشئون الاقتصادية بالحزب الوطني الديمقراطي - يناير ١٩٩٥ .
- ١٢ - د. محسن أحمد الخضيرى - البنك الأهلي المصري بالقاهرة ، ورقة مقدمة في لقاء العمل السنوى الرابع للجنة الاقتصادية والمالية للحزب الوطني الديمقراطي ، يناير ٩٥ .
- ١٣ - محمد السيد حسونه : دور مراقب الحسابات ومسئوليته في تقويم الأصول عند التخصيص - المؤتمر الضريبي السادس ، ابريل ١٩٩٦ ، المحور الخامس
- ١٤ - د. محمد السيد منصور - دراسة تحليلية لدور بورصة الأوراق المالية في تشجيع الاستثمار - دراسة تطبيقية على بورصة الأوراق المالية بالقاهرة - مجلة البحث التجارى - كلية التجارة جامعة الزقازيق - يناير ١٩٩٣ .
- ١٥ - د. محمد شريف توفيق : تطوير النظام المحاسبي لاستيعاب محاسبة وقوائم التدفقات النقدية كبديل لقوائم مصادر واستخدامات الأموال ، دراسة اختبارية لتطوير معايير المحاسبة السعودية ، مجلة الادارة العامة العدد ٧٠ ، ابريل ١٩٩٠ .

- ١٦ - م. محمود الفيل : التخصيصية وتنمية القدرة التنافسية لوحدات قطاع الأعمال العام - ورقة مقدمة في لقاء العمل السنوي الرابع - الحزب الوطني الديمقراطي - لجنة الشئون الاقتصادية والمالية - يناير ١٩٩٥ .
- ١٧ - مصطفى رضوان عثمان - الاقتصاد المصري والتحديات الجديدة - لجنة الشئون الاقتصادية بالحزب الوطني ١٩٩٥
- ١٨ - د . نعيم فهيم حنا - المحاسبة القومية بين النظرية والتطبيق - مكتبة التكامل - الزقازيق : ١٩٩٥ .
- ١٩ - د. نعيم فهيم حنا : تقييم مسؤولية مراقب الحسابات في ظل التطورات الاقتصادية المعاصرة مع الاشارة إلى مسؤوليته عن SAR (تقرير سنوي مختصر) ، بحث مقدم للمؤتمر الضريبي الثالث عن حقوق وواجبات مراقب الحسابات ، جامعة الأزهر (مركز صالح كامل للاقتصاد الإسلامي) وجمعية الضرائب المصرية ، القاهرة ، ٢٠ ، ٢١ ابريل ١٩٩٦ ، المحور الرابع .
- ١٩ - Alicia Jacksson., The Effects of Accounting Classification Rules on Financing Decisions : The Case of Mandatorily Redeemable Preferred Stock, PH.D dissertation Uni. of Texas at Austin , March 1995.
- ٢٠ - Prasnna Chander., Financial Management theory and practice, McGraw-Hill Inc., New Delhi 2nd edition 1992, .